



ANCONA ENTRATE SRL - Società uni personale soggetta alla direzione e coordinamento del Comune di Ancona
Via dell'Artigianato, 4 – 60127 Ancona - C.F./ P. IVA 02278540428
Centralino 071-85991 Numero Verde 800.551.881 Fax 071-2832119
PEC anconaentrate@pec.anconaentrate.it

Prot. n. 12885 del 30/07/2021

DETERMINA A CONTRARRE – GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER IL SERVIZIO DI DEMATERIALIZZAZIONE E POSTALIZZAZIONE DEGLI ATTI GIUDIZIARI EMESSI DA ANCONA ENTRATE SRL – CIG 8833320E40

DETERMINA DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 9 DEL 30/07/2021

OGGETTO: Determina a contrarre – Gara europea a procedura aperta per il servizio di dematerializzazione e postalizzazione degli atti giudiziari emessi da Ancona Entrate Srl –CIG 8833320E40

L'AMMINISTRATORE UNICO

Premesso che con Delibera del Consiglio comunale n. 23 del 20/02/2006 è stata costituita la società Ancona Entrate s.r.l. a capitale interamente pubblico per l'esercizio delle attività di gestione delle entrate del Comune di Ancona;

Richiamato il Contratto di servizio tra il Comune di Ancona ed Ancona Entrate Srl per i servizi inerenti le attività di gestione delle entrate tributarie ed extratributarie, Repertorio n° 14718 del 26/06/2018;

Visto il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. recante *“Codice dei contratti pubblici”*;

Vista la legge n. 241 del 7 agosto 1990 recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* che stabilisce che *“l'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità e di trasparenza”*;

Visto l'art. 3 della legge n. 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i., recante l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari relativi alle commesse pubbliche, nonché la Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, che detta norme in materia di *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;



ANCONA ENTRATE SRL - Società uni personale soggetta alla direzione e coordinamento del Comune di Ancona
Via dell'Artigianato, 4 – 60127 Ancona - C.F./ P. IVA 02278540428
Centralino 071-85991 Numero Verde 800.551.881 Fax 071-2832119
PEC anconaentrate@pec.anconaentrate.it

Preso atto che la Legge 4 agosto 2017 n. 124, che reca disposizioni finalizzate a rimuovere gli ostacoli regolatori all'apertura dei mercati, a promuovere lo sviluppo della concorrenza e a garantire la tutela dei consumatori, anche in applicazione dei principi del diritto dell'Unione europea in materia di libera circolazione, concorrenza e apertura dei mercati, nonché delle politiche europee in materia di concorrenza, ed in particolare l'articolo 1, commi 57 e 58 della medesima legge che, a far data dal 10 settembre 2017, ha disposto l'abrogazione del regime di esclusiva concesso a Poste Italiane SpA, quale unico gestore dei servizi di notifica degli atti giudiziari e non;

Considerato che la norma succitata, entrata in vigore il 29/08/2017, ha liberalizzato i servizi di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni per violazioni delle norme stradali, consentendo anche agli operatori postali privati di svolgere il servizio in parola, previo conseguimento dei requisiti minimi di affidabilità stabiliti dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni con delibera n. 77/18/CONS del 20/02/2018, avente ad oggetto il *"Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada"*;

Dato atto che, con Decreto 19/07/2018, il Ministero dello Sviluppo Economico ha emanato il *"Disciplinare delle procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazione connesse (Legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del Codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)"*;

Vista la delibera n. 155/19/CONS del 08/05/2019 *"Integrazioni alla regolamentazione in materia di notificazione a mezzo del servizio postale, a seguito delle modifiche introdotte dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145"*, che ha previsto la frequenza obbligatoria di un corso di formazione per gli addetti all'accettazione, al recapito e alla consegna degli atti;

Ravvisata la necessità, quindi, di aprire al mercato concorrenziale anche i servizi relativi alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del Codice della strada;

Considerato che, a seguito della liberalizzazione dei servizi postali si rende opportuno individuare un soggetto cui affidare il servizio di dematerializzazione e postalizzazione degli atti giudiziari emessi da Ancona Entrate Srl;

Tenuto conto che il tema della dematerializzazione dei documenti prodotti nell'ambito dell'attività della pubblica amministrazione è al centro dell'azione di riforma della P.A. e che in particolare, il ricorso alle tecnologie più innovative, per arrivare alla definitiva eliminazione della carta, ha trovato una collocazione di ampio rilievo;



ANCONA ENTRATE SRL - Società uni personale soggetta alla direzione e coordinamento del Comune di Ancona
Via dell'Artigianato, 4 – 60127 Ancona - C.F./ P. IVA 02278540428
Centralino 071-85991 Numero Verde 800.551.881 Fax 071-2832119
PEC anconaentrate@pec.anconaentrate.it

Rilevata l'esigenza di acquisire una piattaforma informatica per il servizio di gestione degli atti giudiziari, che abbia le seguenti funzioni minime:

- completa automatizzazione dei processi di postalizzazione e dematerializzazione degli atti giudiziari in partenza;
- possibilità di elaborazione di flussi di stampa e stampa/unione nei formati più diffusi ed eventuale elaborazione di bollettini premarcati, mod. F24 precompilati, ecc.;
- possibilità di invio a lotti in caso di spedizione di grandi quantità di atti giudiziari;
- possibilità di rendicontazioni per centro di costo delle spese sostenute per l'invio degli atti giudiziari;
- possibilità di report mensili dettagliati;
- integrazione con il sistema di protocollo informatico (Sicr@web) attualmente fornito dalla Maggioli, con il software gestionale delle entrate tributarie ed extratributarie ordinaria e coattiva, rilascio autorizzazioni e concessioni, fornito da Advanced Systems SpA e con il software gestionale delle mense scolastiche, fornito dalla Next Step Solution Srl;
- possibilità di tracking degli atti notificati ed avviso di consegna;
- possibilità di archiviazione degli atti giudiziari inviati con funzione di estrazione e ristampa dei dati;

Considerato che la tipologia oggetto di contratto di appalto è l'atto giudiziario, di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890 e di cui all'art. 201 del d.lgs. n. 285/1992;

Dato atto che in previsione della scadenza contrattuale, è necessario avviare l'istruttoria per l'adozione degli atti necessari per l'affidamento del servizio;

Considerata altresì l'esigenza di acquisire il servizio per il conseguimento delle finalità di cui sopra;

Ritenuto opportuno a tal fine far ricorso ad una gara europea, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo 50/2016 e s.m.i. CIG 8833320E40;

Visto che, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32 comma 2 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., l'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici è preceduto da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato inoltre che sulla base del trend storico della tipologia e del volume degli atti giudiziari emessi da Ancona Entrate Srl nell'ultimo triennio e dei prezzi unitari di mercato, il valore presunto



ANCONA ENTRATE SRL - Società uni personale soggetta alla direzione e coordinamento del Comune di Ancona
Via dell'Artigianato, 4 – 60127 Ancona - C.F./ P. IVA 02278540428
Centralino 071-85991 Numero Verde 800.551.881 Fax 071-2832119
PEC anconaentrate@pec.anconaentrate.it

complessivo dell'appalto è stimato in € 285.000,00, oltre IVA nei termini di legge, per la durata di 36 mesi con opzione di rinnovo del contratto;

Dato atto che, dagli accertamenti all'uopo condotti, non sono stati riscontrati rischi da interferenza nell'esecuzione del servizio in oggetto;

Valutato che l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 142.500,00;

Considerato altresì che è stato individuato il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, determinato mediante ribasso percentuale, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del d.lgs. 50/2016, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, con applicazione del meccanismo di esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dei commi 2, 2-bis e 8 dell'art. 97, D.lgs. 50/16 e s.m.i.;

Preso atto che il suddetto meccanismo è applicabile solo in presenza di almeno cinque offerte valide, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 3, D.L. 76/20, convertito in legge 120/20 e che, in difetto, la gara sarà aggiudicata in favore dell'offerta recante il maggior ribasso percentuale;

Dato atto che la gara verrà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta conveniente e congrua ad insindacabile giudizio della Società;

DETERMINA

- di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare l'iter procedurale, mediante gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per il servizio di dematerializzazione e postalizzazione degli atti giudiziari emessi da Ancona Entrate Srl;
- di stabilire che la durata del contratto è fissata in mesi 36, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso, con opzione di rinnovo del contratto;
- di quantificare il valore presunto complessivo dell'appalto in € 285.000,00, oltre IVA nei termini di legge;
- di stabilire che l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 142.500,00;
- di stabilire che i costi per la sicurezza sono valutati in € 0,00 in quanto non sono previsti rischi interferenziali, di cui all'art. 26, comma 3 del d.lgs. 81/2008;



ANCONA ENTRATE SRL - Società uni personale soggetta alla direzione e coordinamento del Comune di Ancona
Via dell'Artigianato, 4 – 60127 Ancona - C.F./ P. IVA 02278540428
Centralino 071-85991 Numero Verde 800.551.881 Fax 071-2832119
PEC anconaentrate@pec.anconaentrate.it

- di individuare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, determinato mediante ribasso percentuale, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del d.lgs. 50/2016, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, con applicazione del meccanismo di esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dei commi 2, 2-bis e 8 dell'art. 97, D.lgs. 50/16 e s.m.i.;
- di stabilire che la gara verrà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua ad insindacabile giudizio della Società;
- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 il dott. Leonardo Giacchetta, in possesso delle competenze necessarie per svolgere tale ruolo;
- di stabilire che qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la Società si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del d.lgs. 50/2016;
- di dare atto che alla presente procedura, in ossequio alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (Legge n. 136 del 13/08/2010 e ss.mm.ii.), è stato attribuito il CIG 8833320E40.

L'AMMINISTRATORE UNICO

Prof. Lorenzo Robotti

