

COMUNE DI ANCONA

ATTO DELLA GIUNTA

DEL 17/04/2018 N. 204

Oggetto: PROCEDIMENTO PER LA FORMAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) - ATTO DI INDIRIZZO PER L'AVVIO DEL PIANO.

L'anno duemiladiciotto, il giorno diciassette del mese di Aprile, alle ore 10:20, nella sede del Comune, in seguito a convocazione, si è riunita la Giunta nelle persone dei Signori:

Sindaco	MANCINELLI VALERIA	Presente
Assessore	SEDIARI PIERPAOLO	Presente
Assessore	BORINI TIZIANA	Presente
Assessore	CAPOGROSSI EMMA	Presente
Assessore	FIORILLO FABIO	Assente
Assessore	FORESI STEFANO	Presente
Assessore	GUIDOTTI ANDREA	Presente
Assessore	MANARINI PAOLO	Presente
Assessore	MARASCA PAOLO	Presente
Assessore	SIMONELLA IDA	Presente

Partecipa il Segretario Generale CRUSO GIUSEPPINA

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Sindaco MANCINELLI VALERIA ed invita la Giunta Comunale all'esame dell'oggetto su riferito.



DELIBERAZIONE N. 204 DEL 17 APRILE 2018

DIREZIONE PIANIFICAZIONE URBANISTICA,
EDILIZIA PUBBLICA, PORTO E MOBILITA' URBANA,
PROGETTI SPECIALI, AMBIENTE E GREEN ECONOMY

OGGETTO: PROCEDIMENTO PER LA FORMAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) – ATTO DI INDIRIZZO PER L'AVVIO DEL PIANO.

LA GIUNTA

Visto il documento istruttorio redatto in data 10 Aprile 2018 dal Dirigente della Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto e Mobilità Urbana, Progetti Speciali, Ambiente e Green Economy, che di seguito si riporta:

PREMESSE:

Il D.M. 4.8.2017 detta le linee guida per i Piani Urbani di Mobilità Sostenibile PUMS; in particolare l'art. 3, co. 1 stabilisce che i Comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti, predispongano ed adottino i nuovi PUMS.

Il PUMS è uno strumento di pianificazione strategica che, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana, e propone il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali.

Il PUMS può essere considerato l'evoluzione dei Piani Urbani della Mobilità (PUM) che trovano riferimento normativo nell'art. 22 della Legge n. 340/2000.

La sfida alla quale il PUMS tendono è quella di mantenere alta la qualità della vita e dell'ambiente, creando al contempo un contesto ottimale per le imprese; limitare il traffico nelle aree più sensibili senza impedire gli spostamenti necessari di persone e merci; assicurare livelli soddisfacenti di mobilità per tutti con le risorse disponibili sempre più limitate.

Le tematiche da affrontare sono vaste: la salute pubblica, i cambiamenti climatici, la dipendenza dal petrolio, l'inquinamento atmosferico e acustico, per cui cercare di affrontarle tutte e trovare delle soluzioni costituisce un processo molto complesso.



Nella costruzione del PUMS viene posta particolare enfasi sul coinvolgimento dei cittadini e dei portatori di interesse, sul coordinamento delle politiche e degli strumenti di Piano tra settori (trasporti, urbanistica, ambiente, attività economiche, servizi sociali, salute, sicurezza, energia, etc.), tra livelli amministrativi, tra enti e tra istituzioni confinanti.

PRESO ATTO CHE:

Il PUMS dovrà definire le strategie e le azioni per raggiungere gli obiettivi individuati, in linea generale, dal D.M. 4.8.2017, che fissa quattro aree di interesse ed i relativi macro-obiettivi minimi obbligatori secondo i seguenti punti:

A. Efficacia ed efficienza del sistema di Mobilità

- A1. Miglioramento del TPL;*
- A2. Riequilibrio modale della mobilità;*
- A3. Riduzione della congestione;*
- A4. Miglioramento dell'accessibilità di persone e merci;*
- A5. Miglioramento dell'integrazione tra lo sviluppo del sistema della mobilità e l'assetto e lo sviluppo del territorio (insediamenti residenziali e previsioni urbanistiche di poli attrattori commerciali, culturali, turistici);*
- A6. Miglioramento della qualità dello spazio stradale ed urbano;*

B. Sostenibilità energetica ed ambientale

- B1. Riduzione del consumo di carburanti tradizionali diversi dai combustibili alternativi;*
- B2. Miglioramento della qualità dell'aria;*
- B3. Riduzione dell'inquinamento acustico;*

C. Sicurezza della mobilità stradale

- C1. Riduzione dell'incidentalità stradale;*
- C2. Diminuzione sensibile del numero generale degli incidenti con morti e feriti;*
- C3. Diminuzione sensibile dei costi sociali derivanti dagli incidenti;*
- C4. Diminuzione sensibile del numero degli incidenti con morti e feriti tra gli utenti deboli (pedoni, ciclisti, bambini e over 65);*

D. Sostenibilità socio-economica

- D1. Miglioramento della inclusione sociale;*
- D2. Aumento della soddisfazione della cittadinanza;*
- D3. Aumento del tasso di occupazione;*
- D4. Riduzione dei costi della mobilità (connessi alla necessità di usare il veicolo privato);*

In linea generale il PUMS può individuare più strategie, trasversali rispetto ai diversi obiettivi perseguiti ed alle varie modalità di trasporto, quali:

- l'integrazione tra i sistemi di trasporto, che comprendano anche sistemi di trasporto rapido di massa, laddove economicamente e finanziariamente sostenibili;*
- lo sviluppo della mobilità collettiva per migliorare la qualità del servizio ed innalzare l'efficienza dei mezzi del trasporto pubblico;*



- lo sviluppo di sistemi di mobilità pedonale e ciclistica, al fine di considerare gli spostamenti ciclo-pedonali come parte integrante e fondamentale della mobilità urbana e non come quota residuale;
- l'introduzione di sistemi di mobilità motorizzata condivisa, quali car-sharing, bike-sharing, van-sharing, car-pooling;
- il rinnovo del parco con l'introduzione di mezzi a basso impatto inquinante ed elevata efficienza energetica, secondo i principi di cui al D. Lgs. di attuazione della direttiva 2014/94/U.E. del Parlamento Europeo e del Consiglio del 22 ottobre 2014 sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi;
- la razionalizzazione della logistica urbana, al fine di contemperare le esigenze di approvvigionamento delle merci necessarie per accrescere la vitalità del tessuto economico e sociale dei centri urbani;
- la diffusione della cultura connessa alla sicurezza della mobilità, con azioni che mirino alla riduzione del rischio di incidente ed altre il cui fine è la riduzione dell'esposizione al rischio;
- la diffusione della cultura e della formazione sulla mobilità sostenibile al fine di favorire una maggiore consapevolezza e lo spostamento modale soprattutto per le generazioni future.

Per valutare ciascun scenario alternativo di Piano si dovrà tener conto dei seguenti ambiti di approfondimento:

- la fattibilità tecnica;
- l'impatto sul cambio modale verso modalità più sostenibili;
- la riduzione della congestione;
- la riduzione dei consumi e delle emissioni;
- il miglioramento della sicurezza;
- il miglioramento della qualità della vita dei cittadini;
- l'attrattività commerciale;
- la percezione degli utenti;
- il costo e l'impatto finanziario in generale.

Le linee guida per la predisposizione dei PUMS, di cui al citato D.M. 4.8.2017, prevedono inoltre la condivisione delle strategie e delle azioni mediante processi partecipativi e la simulazione a fini valutativi di ogni scenario alternativo, mediante indicatori di raggiungimento dei macro obiettivi che forniscano risultati di confronto omogenei, tali da consentire agli organi e agli Enti sovraordinati sia di individuare gli interventi che, a parità di costo, apportino maggiori benefici alla collettività, sia il confronto tra Piani elaborati da diverse e distanti realtà territoriali.

CONSIDERATO CHE:

La collaborazione tra i vari Uffici comunali che si occupano di Pianificazione Urbanistica e Territoriale, Trasporti, Ambiente, Commercio, etc. è fondamentale per la redazione del PUMS, in quanto gli obiettivi e le azioni che il Piano stesso prefigura dovranno essere multisettoriali.



Il Comune di Ancona con le Società partecipate, e agli altri Enti coinvolti (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Regione Marche, Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale, Università Politecnica delle Marche, Azienda Ospedali Riuniti Umberto I, Camera di Commercio, i Comuni aderenti Piano di sviluppo dell'Area Metropolitana Medio Adriatica_ AMMA, SVIM, etc.), in reciproco rapporto di collaborazione istituzionale, hanno da tempo avviato attività e progetti comuni in grado di preconstituire una griglia di obiettivi e di conseguenti azioni utile alla costituzione di una traccia di riferimento per la redazione del PUMS, adeguatamente descritta nell'allegato "A" al presente atto (Documento Metodologico);

RITENUTO OPPORTUNO:

Costituire un apposito gruppo di lavoro formato da soggetti interni all'Amministrazione comunale e soggetti esterni, in considerazione della specificità dei profili necessari nelle varie tappe del processo di redazione ed approvazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile_PUMS e dei carichi di lavoro già assegnati:

- per quanto riguarda i soggetti interni sarà necessario acquisire le conoscenze delle diverse discipline che regolano il governo del territorio quali Urbanistica, Mobilità, Ambiente, Turismo, Polizia Municipale, Attività Economiche, etc.; in particolare farà parte del gruppo il mobility manager comunale, appositamente selezionato ed individuato dall'Amministrazione;*
- per quanto riguarda i soggetti esterni sarà necessario acquisire le conoscenze di tecnici di consolidata esperienza in materia di Pianificazione Territoriale di Trasporti, Processi partecipativi, nonché di Valutazione Ambientale Strategica, al fine di costituire un gruppo interdisciplinare di lavoro, capace di individuare le azioni da realizzare con i relativi costi economici e ambientali e di gestire i processi di partecipazione in attuazione di quanto disposto dal D.M. 4.8.2017;*

RITENUTO ALTRESI' OPPORTUNO:

Coinvolgere nel processo di formazione del Piano i Comuni contermini, che condividono il servizio di trasporto pubblico locale.

Coinvolgere nella redazione del Piano l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale per le questioni legate al traffico portuale e alle dirette implicazioni su quello urbano.

VISTI:

il citato D.M. 4.8.2017 "Individuazione delle linee guida per i Piani Urbani di Mobilità Sostenibile, ai sensi dell'art. 3, comma 7, del D. Lgs. 16 dicembre 2016, n. 257";

l'art. 3, comma 7 – lettera c) del D. Lgs. n. 257/2016 "Disciplina di attuazione della direttiva 2014/94/U.E. del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014, sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi";



TENUTO CONTO CHE il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. in materia di procedimenti amministrativi, è l'Ing. Stefano Perilli, Funzionario Tit. di P.O. mentre il Dirigente della Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto e Mobilità Urbana, Progetti Speciali, Ambiente e Green Economy è l'Arch. Claudio Centanni ed entrambi hanno sottoscritto la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi e di cause di incompatibilità, allegata alla presente;

si propone quanto segue

- 1) di approvare le premesse ed il Documento Metodologico di cui all'allegato "A" del presente atto, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;*
- 2) di dare mandato alla Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto e Mobilità Urbana, Progetti Speciali, Ambiente e Green Economy:*
 - 2.1) di avviare il processo di redazione del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile_PUMS secondo quanto previsto nel D.M. 4.8.2017 e inquadrato nel Documento Metodologico riportato nell'allegato "A" del presente atto;*
 - 2.2) di procedere, d'intesa con la Direzione Generale, all'individuazione del gruppo di lavoro formato da soggetti interni all'Amministrazione comunale e da eventuali soggetti esterni, in considerazione della specificità dei profili necessari nelle varie tappe del processo di redazione ed approvazione del PUMS e dei carichi di lavoro già assegnati;*
- 3) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Stefano Perilli, Funzionario Tit. di P.O. della Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto e Mobilità Urbana, Progetti Speciali, Ambiente e Green Economy;*
- 4) di dare atto che il presente provvedimento non è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito Internet comunale ai sensi degli artt. 37 e 39 del D. Lgs. n. 33 del 14.3.2013.*

Ritenuto di condividere il documento per le motivazioni riportate e pertanto di poter far propria la proposta presentata;

Tenuto conto che trattandosi di atto di indirizzo ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 non sono richiesti i pareri di regolarità tecnica e contabile;

Acquisite le dichiarazioni in ordine alla pubblicazione su "Amministrazione trasparente" e Albo pretorio on-line, qui allegate;



Con voti unanimi;

DELIBERA

- 1) di approvare le premesse ed il Documento Metodologico di cui all'allegato "A" del presente atto, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- 2) di dare mandato alla Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto e Mobilità Urbana, Progetti Speciali, Ambiente e Green Economy:
 - 2.1) di avviare il processo di redazione del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile_PUMS secondo quanto previsto nel D.M. 4.8.2017 e inquadrato nel Documento Metodologico riportato nell'allegato "A" del presente atto;
 - 2.2) di procedere, d'intesa con la Direzione Generale, all'individuazione del gruppo di lavoro formato da soggetti interni all'Amministrazione comunale e da eventuali soggetti esterni, in considerazione della specificità dei profili necessari nelle varie tappe del processo di redazione ed approvazione del PUMS e dei carichi di lavoro già assegnati;
- 3) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Stefano Perilli, Funzionario Tit. di P.O. della Direzione Pianificazione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto e Mobilità Urbana, Progetti Speciali, Ambiente e Green Economy;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento non è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito Internet comunale ai sensi degli artt. 37 e 39 del D. Lgs. n. 33 del 14.3.2013.

Il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ad unanimità di voti, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii., al fine di predisporre l'avvio del Piano con la tempistica prevista dal D.M. 4.8.2017.

ALLEGATI:

- Allegato: "A" – Documento Metodologico per la redazione del Piano Urbano di Mobilità Sostenibile (PUMS) – (in File.pdf);



- Parere art. 49 – D. Lgs. n. 267/2000;
- Dichiarazione in merito all'assenza di conflitto di interessi e cause di incompatibilità;
- Dichiarazioni pubblicazione on-line su “Amministrazione Trasparente” e “Albo Pretorio”.



PROPOSTA N.

3302164 / 348

del

12 APR 2018

PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" DEL SITO WEB DELL'ENTE (AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE FONTI SPECIALI).

IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO:

per mera pubblicità sul sito web dell'Ente.

anche ai fini dell'efficacia dell'Atto:

1) "La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi * dirigenziali a soggetti estranei alla pubblica amministrazione, * di collaborazione o * di consulenza a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell' ammontare erogato (...) sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi." (ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

2) "Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, di importo superiore a mille euro. Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell'anno solare al medesimo beneficiario; (...)" (ai sensi dell'art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

3) In riferimento agli atti relativi ad uno degli "incarichi" disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA' resa (preventivamente) dall'incaricato: "Comma 1. All'atto del conferimento dell'incarico l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconfiribilità di cui al presente decreto. (...). Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico." (ai sensi dell'art. 20, commi 1 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

4) La pubblicità degli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti, e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia degli atti stessi (ai sensi dell'art.39, comma 3 del D.Lgs. 33/2013)

Il Dirigente della Direzione
Arch. Claudio Centanni

Deliberazione n. 204 del 17 APR 2018



PROPOSTA N. 3302164/348 del 12 APR 2018

PUBBLICAZIONE **ALBO PRETORIO ON LINE** ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 (*"atti e provvedimenti amministrativi"*)

IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO, ATTESTANDO CHE E' STATO REDATTO IN OSSERVANZA DEL "CODICE IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI" (D.Lgs. 196/2003) E DELLE "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. DELIBERAZIONE DEL GARANTE N. 243 del 15.05.2014 in G.Uff. n. 134 del 12.6.2014).

Il Dirigente della Direzione
Arch. Claudio Centanni

Deliberazione n. 206 del 17 APR 2018

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

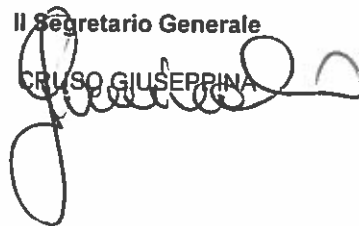
Il Presidente

MANCINELLI VALERIA



Il Segretario Generale

CRUSO GIUSEPPINA



Certificato di pubblicazione

Si attesta che copia del presente atto viene pubblicato, in data odierna, all'Albo Pretorio on-line del Comune per quindici giorni consecutivi.

Ancona, 15 MAG 2018

Il Responsabile Ufficio Affari Istituzionali
Segreteria Giunta e Consiglio
(Avv. Viviana Valletta)



**Il presente atto è divenuto esecutivo il 17/04/2018
ai sensi dell'art. 134 del T.U.E.L. n. 267/2000:**

- essendo trascorso il decimo giorno dalla pubblicazione (comma 3)
 per dichiarazione di immediata eseguibilità (comma 4)

e viene trasmesso ai sottoindicati uffici per l'esecuzione:

- | | | |
|--|--------------------------|--------------------------|
| <input type="checkbox"/> DIREZIONE GENERALE | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="checkbox"/> DIREZIONE PIANIFICAZIONE
URBANISTICA, EDILIZIA
PUBBLICA, PORTO E
MOBILITA' URBANA,
PROGETTI SPECIALI,
AMBIENTE E GREEN
ECONOMY (Centanni - Perilli) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |