



COMUNE DI ANCONA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 829 DEL 15/04/2022

DIREZIONE GARE E APPALTI

Oggetto: Atto di impegno di spesa

PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DEI SERVIZI RELATIVI ALLA BAIÀ E ALLE SPIAGGE DI PORTONOVO E MEZZAVALLE DI DURATA TRIENNALE CON DECORRENZA DAL 1/04/2022 FINO AL 31/03/2025 E POSSIBILITÀ DI PROROGA DI UNA ULTERIORE ANNUALITÀ – CIG: 9041496E85 – AGGIUDICAZIONE EFFICACE E PUBBLICAZIONE AVVISO SUI RISULTATI DELLA PROCEDURA

-
Foglia Giorgio

(atto sottoscritto con firma digitale)

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DEI SERVIZI RELATIVI ALLA BAIÀ E ALLE SPIAGGE DI PORTONOVO E MEZZAVALLE DI DURATA TRIENNALE CON DECORRENZA DAL 1/04/2022 FINO AL 31/03/2025 E POSSIBILITÀ DI PROROGA DI UNA ULTERIORE ANNUALITÀ –
CIG: 9041496E85 – AGGIUDICAZIONE EFFICACE E PUBBLICAZIONE AVVISO SUI RISULTATI DELLA PROCEDURA**

IL DIRIGENTE

Dott. Giorgio Foglia

RICHIAMATI:

- le deliberazioni della Giunta n. 237 del 22/06/2021, con la quale veniva approvato il nuovo assetto organizzativo dell'Ente nonché il nuovo Allegato "A – A2 Riparto delle competenze tra le Direzioni ", che ridefinisce e descrive le funzioni e competenze attribuite a tutte le strutture, comprese quelle assegnate alla "Direzione Gare e Appalti" come specificate poi dalla nota prot. 201876 del 16.12.2021 del Direttore Generale;
- il Decreto Sindacale n. 16 del 1 luglio 2021 con il quale sono state attribuite le funzioni dirigenziali sul posto/funzione di Dirigente della "Direzione Gare e Appalti";

PREMESSO:

- che con deliberazione di G.M. n 566 del 22/12/2021 si stabiliva di procedere all'affidamento della concessione in oggetto, si approvavano il capitolato speciale della concessione con i relativi allegati ed il P.E.F. (piano economico finanziario) contenente la stima dei costi e dei ricavi e, contestualmente si individuava quale RUP l'Arch. Roberto Panariello, demandando alla Direzione Gare e Appalti l'avvio delle procedure di gara;
- che con determinazione Dirigenziale n 3141 del 23/12/2021, del Dirigente della Direzione Gare e Appalti veniva indetta procedura aperta telematica per l'affidamento della concessione in oggetto, di durata triennale e per un importo complessivo di Euro 1.800.000,00 oltre Iva, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che con la medesima determinazione si individuava quale responsabile del procedimento il dott. Giorgio Foglia e contestualmente si approvava la documentazione di gara e lo schema contrattuale ed era stata impegnata la somma di euro 3.030,35 per spese di pubblicazione del bando da rimborsare da parte dell'aggiudicatario;
- che il bando di gara, veniva pubblicato sulla GURI 5 serie speciale n 150 del 29/12/2021, sul sito istituzionale dell'Ente – sotto profilo Amministrazione Trasparente – all'Albo pretorio dal 29/12/2021 al 31/01/2022, sul portale Appalti, sul sito del MIT/ Osservatorio Regionale Marche e, per estratto, sui quotidiani "IL SOLE 24 ORE" - "CORRIERE ADRIATICO" - "IL RESTO DEL CARLI-NO" – " Messaggero";
- che la prima seduta del seggio di gara si è tenuta in data 31/01/2022 nel corso della quale è stata esaminata la documentazione amministrativa dei due concorrenti:
 1. ATI HEASY HELP SOC. COOP SOCIALE – con sede in Via Conce 3, Recanati (Macerata) [MANDATARIA] / MARCHE GLOBAL SERVICE SRL – con sede in via Trionfi 2, Ancona [MANDANTE];
 2. COSTITUENDO RTI ATLANTE SOCIETÀ COOP. SOCIALE – con sede in p.zza Salvo D'Acquisto 21

(Ancona) [MANDATARIA] / OPERA SOC.COOP – con sede in Via Paciotti 3 (Urbino) [MANDANTE] entrambi ammessi alle successive fasi di gara, come documentato nel verbale del seggio di gara del 31/01/2022 conservato temporaneamente agli atti della Direzione Gare e Appalti;

- che con determina n. 188 del 1/2/2022 è stato approvato l'elenco degli operatori ammessi ed esclusi in esito alla verifica della documentazione amministrativa;
- con determina dirigenziale n. 204 del 2/2/2022 è stata nominata la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;
- in data 07/02/2022 la Commissione Giudicatrice ha aperto le offerte tecniche dei concorrenti, come descritto nel verbale della commissione Giudicatrice n. 1 del 7/02/2022 demandando l'esame ed attribuzione del punteggio;
- in data 15/02/2022 si è svolta, dopo la verifica delle offerte tecniche in sedute riservate, la seduta della Commissione Giudicatrice per l'apertura delle offerte economiche, come descritto nei verbali della commissione Giudicatrice n. 2 e n. 3 del 15/02/2022 ed al termine dell'attribuzione dei punteggi la Commissione Giudicatrice ha redatto la seguente graduatoria:

1° COSTITUENDO RTI ATLANTE SOCIETA' COOP. SOCIALE – con sede in p.zza Salvo D'Acquisto 21 (Ancona) [MANDATARIA] / OPERA SOC.COOP – con sede in Via Paciotti 3 (Urbino) [MANDANTE], ottiene un punteggio di 78,707/80 per l'offerta tecnica e di 20/20 per l'offerta economica per complessivi 98,707/100 punti;

2° ATI HEASY HELP SOC. COOP SOCIALE – con sede in Via Conce 3, Recanati (Macerata) [MANDATARIA] / MARCHE GLOBAL SERVICE SRL – con sede in via Trionfi 2, Ancona [MANDANTE] ottiene un punteggio di 80/80 per l'offerta tecnica e di 11,828/20 per l'offerta economica, per complessivi 91,828/100 punti;

DATO ATTO:

che il miglior offerente risulta essere pertanto il concorrente COSTITUENDO RTI ATLANTE SOCIETA' COOP. SOCIALE – con sede in p.zza Salvo D'Acquisto 21 (Ancona) [MANDATARIA] / OPERA SOC.COOP – con sede in Via Paciotti 3 (Urbino) [MANDANTE], con un punteggio di 78,707/80 per l'offerta tecnica e di 20/20 per l'offerta economica per complessivi 98,707/100 punti e che ha offerto un canone annuo di euro 135.000,00 (a fronte di un canone annuo di euro 128.000,00 posto a base di gara) ed un importo annuo per investimenti di euro 45.000,00 (a fronte di un canone annuo di euro 40.000,00 posto a base di gara);

DATO ATTO CHE:

- non si procede alla verifica dell'anomalia come previsto dall'art. 97 comma 3 del Codice risultando ammesse due offerte, tenuto peraltro conto che trattasi di concessione attiva e che quindi la parte II del Codice si applica per quanto compatibile e considerato che i dati indicati nel PEF dal miglior offerente sono congrui con l'Offerta Tecnica e con l'Offerta Economica e non si discostano significativamente dal PEF di massima approvato dalla Stazione Appaltante;

DATO ATTO CHE:

- la Direzione Gare e Appalti ha verificato la sussistenza in capo al costituendo RTI aggiudicatario della concessione dei requisiti di carattere generale e speciale richiesti per la partecipazione alla gara;
- il Rup e il sottoscritto in qualità di Responsabile della selezione, hanno verificato la congruità del costo della manodopera indicato dall'aggiudicatario in sede di offerta in rapporto sia

all'offerta tecnica che a quella economica come da documentazione conservata agli atti della Direzione proponente;

- relativamente alla documentazione antimafia sono stati acquisiti i seguenti documenti:

a) Comunicazione antimafia prot. 26408 del 3/3/2022 per la mandante Atlante soc. Coop. Sociale Onlus;

b) Decreto di iscrizione alla White list della Prefettura di Pesaro e Urbino per la mandataria Opera Coop. Sociale Onluss scpa;

- si può procedere quindi all'aggiudicazione definitiva ed efficace, essendo state esperite positivamente le verifiche del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii. e di carattere speciale richiesti per la procedura;

- essendo prevista la corresponsione di canone concessorio attivo, si procederà ad accertare la somma relativa al canone concessorio pari ad € 128.000,00 annui sul cap. di entrata 3217002-3092 e la quota di investimento offerta pari ad € 45.000,00 annui sul capitolo di entrata n. 4515064-2150 e relativo capitolo di uscita n. 5412010 – 8365 del bilancio 2022/2024;

- che nelle more della verifica dei predetti requisiti era prevista la consegna in via d'urgenza ai sensi dell'art 8 comma 1 a) della L.120/2020 e ss.mm.ii. da parte della Direzione Ambiente, Verde Pubblico;

RICHIAMATO:

Il D.M. 2 dicembre 2016 del Ministero Infrastrutture e Trasporti, pubblicato in GURI il 25 gennaio 2017 n. 20 che stabilisce gli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D. Lgs. 50/2016 in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D. Lgs. 50/2016;

DATO ATTO

che l'avviso sui risultati deve essere pubblicato sulla GURI, all'Albo Pretorio del Comune, sul sito internet del comune e sul sito del MIT e dell'Osservatorio della Regione Marche nonché su quattro quotidiani a diffusione nazionale e provinciale per un importo complessivo di € 2.586,36 Iva compresa;

DETERMINATI:

a) in euro 967,42 (di cui euro 779,85 per imponibile, euro 171,57 per IVA ed euro 16,00 per il bollo) il costo di pubblicazione dell'avviso sulla G.U.R.I. tenuto conto del numero di righe e di euro 16,00 necessari per il contrassegno ;

b) in Euro 1.618,94 (di cui € 356,17 per Iva) il costo di pubblicazione dell'avviso su:

Il Resto del Carlino – ed. prov.le	per un importo di € 366,00	Iva compresa
Messaggero e Corriere dell'Adriatico (in abbinata)	per un importo di € 703,94	Iva compresa
Sole 24 Ore	per un importo di € 549,00	Iva compresa

DATO ATTO

che è stato richiesto all'ANAC ai fini della tracciabilità dei pagamenti derivanti dalla

pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura lo Smart CIG: Z2F349275F;

PRECISATO,

ai sensi dell'art. 192 d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i, che:

- le clausole negoziali sono contenute nel capitolato speciale e nello schema di contratto approvati con deliberazione di G.M. N n 566 del 22/12/2021 e successiva determinazione dirigenziale della Direzione Gare e Appalti n. 3141 del 23/12/2021 di approvazione degli atti di gara;

VISTE

- la Delibera di Consiglio n. 139 del 21/12/2021 "Approvazione Bilancio di Previsione 2022/2024 e relativi allegati";

- la Delibera di Consiglio n. 138 del 21/12/2021 "Approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024";

ATTESA

la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 107 del D.LGS. n. 267/2000 e successive modificazioni;

ATTESA

altresì la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa rispetto alle quali viene espresso parere favorevole con la firma dello stesso, ai sensi dell'art. 147 bis del D.LGS. n. 267/2000 e s.m.i.;

Tanto premesso e considerato

DETERMINA

1) - di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2) - di dare atto dell'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione definitiva della procedura in oggetto al costituendo RTI ATLANTE SOCIETA' COOP. SOCIALE – con sede in p.zza Salvo D'Acquisto 21 (Ancona) [MANDATARIA] / OPERA SOC.COOP – con sede in Via Paciotti 3 (Urbino) [MANDANTE] che ha ottenuto un punteggio di 78,707/80 per l'offerta tecnica e di 20/20 per l'offerta economica per complessivi 98,707/100 punti ed ha offerto un canone annuo di euro 135.000,00 (a fronte di un canone annuo di euro 128.000,00 posto a base di gara) ed un importo annuo per investimenti di euro 45.000,00 (a fronte di un canone annuo di euro 40.000,00 posto a base di gara) a seguito del positivo esito delle verifiche del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. E di carattere speciale previsti per la procedura;

3) - di dare atto che essendo prevista la corresponsione di canone concessorio attivo si procederà ad accertare la somma di € 128.000,00 annua a titolo di canone concessorio sul cap di entrata 3217002-3092 e la quota di investimento offerta pari ad € 45.000,00 annui sul

capitolo di entrata n. 4515064–2150 e relativo capitolo di uscita n. 5412010 – 8365 del bilancio 2022/2024;

4) - di dare atto che il contratto di concessione sarà stipulato per il valore di euro 1.800.000,00 oltre IVA;

5) – di dare atto che l'avviso sui risultati della procedura deve essere pubblicato sulla GURI per un importo di € 967,42 Iva compresa, all'Albo Pretorio del Comune, sul sito internet del Comune e sul sito del MIT e dell'Osservatorio della Regione Marche, nonché sui quotidiani Il Resto del Carlino – ed. prov.le, Messaggero e Corriere dell'Adriatico in abbinata e su il Sole 24 Ore per un importo totale di € 1.618,94 Iva compresa;

6) - di finanziare l'importo totale delle spese di pubblicazione dell'esito di euro **2.586,36** Iva compresa per la pubblicazione sulla GURI e sui quotidiani sopra menzionati - al cap. 01021.03.01192038207 - SPESE PER PUBBLICITA' GARE E CONTRIBUTI ANAC del bilancio di previsione 2022-2024, dando atto che l'importo suddetto verrà rimborsato dall'aggiudicatario e che pertanto occorre accertare il complessivo importo di euro 5.616,71 in entrata al capitolo 3526001 azione 2139 pari all'importo delle spese di pubblicazione del bando indicate in premessa e dell'esito;

7) - di demandare alla direzione Finanze – u.o. mandati di effettuare il pagamento di euro 967,42 IVA compresa a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato mediante accredito presso Banca d'Italia;

8) - Di dare atto che la Direzione Gare appalti e appalti procederà:

- a dare comunicazione dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione a tutti i concorrenti;
- alla pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di gara in oggetto sulla G.U.R.I., all'Albo Pretorio e nel sito internet dell'Amministrazione, sul sito del MIT e dell'Osservatorio Regione Marche, e sui quotidiani Il Resto del Carlino – ed. prov.le, il Messaggero e Corriere dell'Adriatico in abbinata, il Sole 24 Ore, ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 del Ministero Infrastrutture e Trasporti e che, relativamente alle predette pubblicazioni è stato acquisito lo Smart CIG: Z2F349275F;

9) di dare atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del codice è l'Arch. Roberto Panariello – Dirigente della Direzione Ambiente, Verde Pubblico, mentre il Responsabile della Selezione di gara è il sottoscritto Dirigente della Direzione Gare ed Appalti;

10) Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n.33 del 14/03/2013 e dell'art.29 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

11) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R Marche nei termini previsti dall'art. 120 del codice del processo amministrativo;

12) di dare atto che, rispetto alla procedura di affidamento in oggetto, nei confronti del sottoscritto Dirigente:

- non ricorre conflitto di interesse, anche potenziale dell'art. 6 bis della legge 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le cause di astensione previste dall' articolo 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dall'art. 7 del Codice di comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. n. 63/2013 e all' art. 18 commi 1-5 del Codice di comportamento del Comune di Ancona, né le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
- non ricorrono le condizioni ostative previste dall'art. all'art. 35 bis del d.p.r. n. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i.;
- non ricorrono le situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016 come da propria dichiarazione resa nei termini anzidetti ai sensi dell'art. 47 del d.pr. n. 445/2000 e s.m.i., conservata agli atti della intestata direzione.

IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE

(Dottor Giorgio Foglia)

PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” DEL SITO WEB DELL'ENTE
AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE FONTI SPECIALI

IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO. (1)

(1) Questa opzione non è mai praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un “mero atto di indirizzo” (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti i detti provvedimenti amministrativi sono sempre oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 artt. 23/37 con modalità (integralmente in formato PDF/A testo ricercabile o per estrazione di dati da riportare in tabella anche a mezzo apposito programma in uso) e collocazioni diverse nell’ambito delle varie parti della sezione Amministrazione Trasparente a seconda della materia trattata/del contenuto.

Non sono soggette a pubblicazione obbligatoria le sole determinazioni dirigenziali afferenti la gestione civilistica dei lavoratori dipendenti in quanto non “provvedimenti amministrativi”.

IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO:

per mera pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

ovvero

anche ai fini dell'efficacia dell'atto/provvedimento, oltre che per pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013 o altra speciale disposizione normativa, nei soli seguenti casi:

a) “La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato, (...) sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi. (ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

b) “Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, (...). Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell'anno solare al medesimo beneficiario; (...)”(ai sensi dell'art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

c) In riferimento agli atti relativi ad uno degli “incarichi” disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA' resa (preventivamente o all'atto di conferimento dell'incarico) dall'incaricando/incaricato: “Comma 1. (.....) l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto. (...). Comma 3. Le dichiarazioni di cui ai commi 1 e 2 sono pubblicate nel sito della pubblica amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l'incarico. Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico.” (ai sensi dell'art. 20, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

d) La pubblicità dei soli seguenti provvedimenti amministrativi finali “atti di gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti” e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia degli atti stessi (ai sensi dell'art.39, commi 1 e 3 del D.Lgs. 33/2013)

PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO ON LINE
ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni
legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 ("atti e provvedimenti
amministrativi")

X IL PRESENTE ATTO **VA** PUBBLICATO

Nell'attestare che il contenuto del presente atto è conforme alle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e a quelle del GDPR - General Data Protection Regulation - Regolamento UE 2016/679, nonché alle "Linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. Deliberazione del Garante n. 243 del 15.05.2014 in G. Uff. n. 134 del 12.06.2014).

IL PRESENTE ATTO **NON VA** PUBBLICATO (1)

(1) Questa opzione non è praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti detti atti hanno natura di "atti e provvedimenti amministrativi".

Relativamente alle determinazioni dei Dirigenti questa opzione è praticabile (può essere barrata) solo in caso di determinazioni dirigenziali non aventi natura provvedimentoale ma solo civilistica (atti adottati coi poteri del privato datore di lavoro) come analiticamente chiarito dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001: "2. Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici".

-

Foglia Giorgio

(atto sottoscritto con firma digitale)