



COMUNE DI ANCONA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 1294 DEL 19/05/2023

**DIREZIONE URBANISTICA, EDILIZIA PUBBLICA,
PORTO, MOBILITÀ**

Oggetto: Atto senza impegno di spesa

POR FESR 2014/20 REGIONE MARCHE – ASSE 3 – OS 8 -
AZIONE 8.1 - I.T.I. AREE URBANE - WATERFRONT DI
ANCONA 3.0 - RIVITALIZZAZIONE E SUPPORTO DELLE
MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE DEL COMMERCIO, DEL
TURISMO, DELL'ARTIGIANATO ARTISTICO E DI QUALITÀ A
SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID-19.
INTERPRETAZIONE AUTENTICA DEL BANDO E CONVALIDA
DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2792 DEL
18/11/2022

Il dirigente

Arch. Centanni Claudio
(atto sottoscritto con firma digitale)

**IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE URBANISTICA
EDILIZIA PUBBLICA, PORTO, MOBILITA'
ARCH. CLAUDIO CENTANNI**

RICHIAMATI

l'attuale assetto organizzativo dell'Ente conseguente all'adozione delle Deliberazioni di Giunta Comunale n. 338 del 03/07/2018, n. 375 del 31/07/2018, n. 381 del 03/08/2018, n. 469 del 04/10/2019, n. 610 del 17/12/2018, n. 2 del 07/01/2020, n. 14 del 14/01/2020 e n. 70 del 14/02/2020;

il provvedimento di riorganizzazione dell'Ente conseguente all'adozione delle Deliberazioni di Giunta Comunale n. 596 del 10/12/2019, n. 93 del 25 febbraio 2020, n. 118 del 01 aprile 2020, n. 268 del 28/07/2020 e da ultimo la n. 237 del 22/06/2021 (di modifica), con le quali veniva approvato il nuovo assetto organizzativo dell'Ente;

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 18 del 28/12/2022 avente ad oggetto "Attribuzione funzioni dirigenziali sul posto/funzione di Dirigente della Direzione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto e Mobilità e attribuzione ad interim delle funzioni dirigenziali sul posto/funzione di Dirigente della Direzione Sui, Edilizia Privata, Commercio, Patrimonio all'arch. Claudio Centanni".

PREMESSO che in data 30/10/2017 il Comune di Ancona e la Regione Marche hanno sottoscritto la "Convenzione per l'attuazione, attraverso lo strumento dell'Investimento Territoriale Integrato (ITI), della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile "WATERFRONT 3.0", cofinanziata dal Programma Operativo Regionale Marche FESR 2014-2020, CCI 2014IT16RFOP013 e dal Programma Operativo Regionale Marche FSE 2014-2020, CCI 2014IT05SFOP008. Delega della funzione di Organismo Intermedio (OI) al Comune di Ancona nell'ambito del POR FESR";

PRESO ATTO che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 08/04/2021 è stato dato mandato alla Direzione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto, Mobilità, nelle more dell'approvazione della nuova articolazione della strategia da parte della Regione Marche in qualità di Autorità di Gestione, di predisporre apposito bando pubblico afferente all'Asse 3 del POR FESR Marche 2014 - 2020 per un importo di € 500.000,00 finalizzato alla rivitalizzazione e supporto della competitività economica del sistema urbano di Ancona a seguito dell'emergenza COVID 19 attraverso azioni specifiche rivolte a micro, piccole e medie imprese dei settori del commercio, dell'artigianato, del turismo, della cultura e dei servizi;

RICHIAMATI

- il Parere di Conformità della proposta di Bando Pubblico espresso dalla Regione Marche - PO Aiuti di Stato, acquisito con nota ns. prot. n. 74297 del 11/05/2021;

- il Parere di Conformità della proposta di Bando Pubblico espresso dalla Regione Marche - Autorità di Gestione FESR FSE, acquisito con nota ns. prot. n. 755786 del 12/05/2021;

PRESO ATTO dell'avvenuto censimento dell'avviso pubblico in oggetto nel Registro Nazionale degli Aiuti (RNA) con assegnazione CAR 17496, Misura attuativa/Bando 53977;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 1053 del 25/05/2021 con la quale sono stati approvati lo schema di Bando Pubblico "POR FESR 2014/20 Regione Marche - Asse 3 - OS 8 - Azione 8.1 - I.T.I. AREE URBANE - Waterfront di Ancona 3.0 - RIVITALIZZAZIONE E SUPPORTO DELLE MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE DEL COMMERCIO, DEL TURISMO, DELL'ARTIGIANATO ARTISTICO E DI QUALITÀ A SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID 19" ed i relativi allegati parte integrante;

ATTESO che le procedure di presentazione della domanda, della sua ammissibilità e valutazione, nonché di gestione dei contributi vengono effettuate dal Comune di Ancona, in quanto Organismo Intermedio della Strategia di Sviluppo Urbano ITI, attraverso il portale SIGEF della Regione Marche;

DATO ATTO CHE

- con Determinazione Dirigenziale n. 2443 del 04/11/2021 è stata approvata la graduatoria delle 102 imprese ammesse a finanziamento ed è stata impegnata la somma di € 487.405,66 per l'erogazione dei contributi a fondo perduto;
- con Determinazione Dirigenziale n. 974 del 02/05/2022 è stata disposta la liquidazione di n. 27 domande di pagamento;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1676 del 15/07/2022 è stata disposta la liquidazione di ulteriori n. 34 domande di pagamento;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2792 del 18/11/2022 è stata disposta la liquidazione di ulteriori n. 32 domande di pagamento;

PRESO ATTO CHE

ai sensi dell'art. 3.4 del bando, sono considerate ammissibili le spese sostenute a partire dalla data del 01/03/2020 ed entro 180 giorni a decorrere dalla pubblicazione della determinazione con cui è stato approvato l'elenco delle domande ammissibili e sono stati concessi i contributi;

ai fini dell'invio della richiesta di liquidazione, le imprese beneficiarie devono rendicontare le attività ammesse a contributo mediante il portale regionale SIGEF compilando i campi appositamente previsti nella sezione per la rendicontazione e caricando la documentazione richiesta, con le specifiche previste dall'art. 6 del Bando;

il Comune di Ancona provvede all'erogazione del contributo ai beneficiari successivamente alla verifica della rendicontazione su SIGEF, della regolarità contributiva e della documentazione certificativa di spesa attestante la realizzazione degli investimenti oggetto del bando;

la liquidazione del contributo avviene, per ogni singola domanda, in un'unica soluzione previa verifica della documentazione presentata in fase di rendicontazione;

VISTE le vigenti "Linee guida per la predisposizione dei bandi di accesso ai finanziamenti POR FESR 2014/2020" le quali dispongono:

- all'art. 7.1 che "(...) La rendicontazione finale delle spese (100% di avanzamento finanziario) deve essere trasmessa entro 60 giorni dal termine finale di ammissibilità della spesa, come stabilito nel bando (...)";
- all'art. 7.2 che "(...) Il Beneficiario deve rendicontare secondo le modalità e i termini stabiliti nel bando (...)";

CONSIDERATO CHE

il termine finale di ammissibilità della spesa, indicato all'art.3.4 del Bando, era fissato entro 180 giorni a decorrere dalla data di pubblicazione dell'elenco delle domande ammissibili a contributo, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 2443 del 04/11/2021, e pertanto ricadeva in data 03 maggio 2022;

il termine per la rendicontazione finale delle spese risultava pertanto entro 60 giorni dalla suddetta data, ovvero il 02 luglio 2022, e che per mero errore materiale tale tempistica non è stata indicata nel Bando;

RITENUTO OPPORTUNO di pronunciarsi in merito, interpretando in maniera autentica le disposizioni previste nelle succitate linee guida, afferenti al Bando;

PRECISATO pertanto che:

- il termine finale di ammissibilità della spesa è stato il 03 maggio 2022;
- il termine per la rendicontazione finale delle spese è stato il 02 luglio 2022;

DATO ATTO INOLTRE CHE

con Determinazione Dirigenziale n. 2792 del 18/11/2022 è stata disposta la liquidazione (terza tranche) di n. 32 domande di pagamento;

per mero errore materiale, dovuto ad errore nel sistema di reportistica del portale regionale SIGEF, una

delle imprese liquidate (ID 57305) non aveva ricevuto la comunicazione relativa ai termini per presentare la rendicontazione e pertanto ha trasmesso la suddetta fuori tempo massimo;

RILEVATO CHE per tale motivo, dovuto al succitato errore materiale, il provvedimento risulta viziato e illegittimo unicamente per quanto riguarda la liquidazione del contributo all'impresa identificata con ID 57305;

RITENUTO doveroso salvaguardare la buona fede della suddetta impresa;

DATO ATTO della non disparità di trattamento nella gestione delle istruttorie delle domande di pagamento;

PRESO ATTO della necessità di avviare un riesame del procedimento e che tale vizio dell'atto amministrativo vada sanato, per quanto attiene alla liquidazione della domanda di pagamento ID 57305, attraverso l'istituto della "convalida" che restituisce efficacia ex tunc all'atto in argomento;

VISTO l'art. 21 nonies, comma 2, della L. 241 del 1990, che fa salva la possibilità del ricorso all'istituto della convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico in un termine assolutamente ragionevole e in assenza di pretese di terzi interessati, si ritiene opportuno convalidare la Determinazione Dirigenziale n. 2792 del 18/11/2022 ed il relativo allegato parte integrante, pubblicato all'albo pretorio dell'Ente in medesima data, per quanto attiene alla liquidazione della domanda di pagamento ID 57305;

EVIDENZIATO che con tale atto di convalida si intende salvaguardare natura e interesse pubblico sotteso alla convalida, ovvero la rivitalizzazione e il sostegno alla competitività economica del sistema urbano di Ancona e il rilancio dei settori produttivi maggiormente colpiti dalle misure restrittive adottate dalle autorità nazionali per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19, attraverso azioni specifiche inerenti i settori del commercio, artigianato, turismo, cultura e i servizi ritenuti di fondamentale importanza per lo sviluppo locale e per la promozione del territorio;

VISTI

- il Documento attuativo del POR FESR Marche 2014/2020 (M.A.P.O.) nella sua formulazione vigente;
- la Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo (SIGECO) e relativi allegati, di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 1526 del 05/12/2016 e ss.mm.ii;
- le vigenti Linee Guida per la predisposizione e standardizzazione dei bandi di accesso ai finanziamenti del POR FESR Marche 2014/2020;
- le Linee Guida per i beneficiari pubblici e per le misure a titolarità regionale, approvate con decreto dirigenziale n. 152 del 07/12/2021;
- il DPR 5 febbraio 2018, n. 22 avente ad oggetto "Regolamento recante criteri di ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi SIE per il periodo di programmazione 2014/2020";
- le Linee guida e manuale d'uso per le azioni di comunicazione a cura dei beneficiari dei finanziamenti;
- il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il vigente Statuto Comunale del Comune di Ancona;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Ancona;

VISTE le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

- n. 119 del 22/12/2022 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP per il periodo 2023/2025;
- n. 120 del 22/12/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2023/2025;

ATTESO che il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano della Performance relativi al triennio 2022-2024

sono stati approvati con Delibera di Giunta n. 185 del 13/05/2022;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 31 Gennaio 2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e suoi successivi aggiornamenti;

ATTESA la competenza del sottoscritto Dirigente della Direzione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto, Mobilità ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 4, comma, 2 del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. e dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Tutto ciò premesso, per quanto sopra esplicitato,

DETERMINA

- 1) **DI DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui si intendono come materialmente trascritte ed approvate;
- 2) **DI PRECISARE**, mediante interpretazione autentica, la portata applicativa del Bando Pubblico "POR FESR 2014/20 Regione Marche - Asse 3 - OS 8 - Azione 8.1 - I.T.I. AREE URBANE - Waterfront di Ancona 3.0 - RIVITALIZZAZIONE E SUPPORTO DELLE MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE DEL COMMERCIO, DEL TURISMO, DELL'ARTIGIANATO ARTISTICO E DI QUALITÀ A SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID 19" ed i relativi allegati parte integrante approvati con Determinazione Dirigenziale n. 1053 del 25/05/2021 in conformità alle vigenti "Linee guida per la predisposizione dei bandi di accesso ai finanziamenti POR FESR 2014/2020";
- 3) **DI DARE ATTO** pertanto che:
 - il termine finale di ammissibilità della spesa è stato il 03 maggio 2022;
 - il termine per la rendicontazione finale delle spese è stato il 02 luglio 2022;
- 4) **DI CONVALIDARE** ai sensi dell'art. 21 nonies, comma 2, della Legge n. 241 del 1990 la Determinazione Dirigenziale n. 2792 del 18/11/2022 ed il relativo allegato parte integrante, pubblicato all'albo pretorio dell'Ente in medesima data, per quanto attiene alla liquidazione della domanda di pagamento ID 57305, sanando esclusivamente i vizi descritti in premessa;
- 5) **DI TRASMETTERE** la presente determinazione dirigenziale all'Autorità di Gestione FESR e di provvedere al caricamento della stessa sulla piattaforma SIGEF;
- 6) **DI PUBBLICARE** il presente atto sull'Albo Pretorio comunale e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web del Comune di Ancona;
- 7) **DI DARE ATTO** che il responsabile del procedimento oggetto del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 in materia di procedimenti amministrativi, è il sottoscritto arch. Claudio Centanni, Dirigente della Direzione Urbanistica, Edilizia Pubblica, Porto, Mobilità;
- 8) **DI ATTESTARE** con la sottoscrizione apposta che, rispetto alla procedura in oggetto, nei confronti del sottoscritto Dirigente e Responsabile del Procedimento:
 - non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 6 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
 - non ricorrono le cause di astensione previste dall'art. 7 del DPR n. 62/2013 e del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
 - non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del DPR n. 62/2013 e all'art. 18, comma 1-5, del Codice di Comportamento del Comune di Ancona, né le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
 - non ricorrono le condizioni ostative previste dall'art. 35bis del D.Lgs. n. 165/2001;
- 9) **DI DARE ATTO** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale da chi ha interesse al suo annullamento davanti al Tribunale Amministrativo delle Marche nei termini di cui all'art. 29 del D.Lgs. 104/2010.

Il Dirigente
Arch. Claudio Centanni

PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” DEL SITO WEB DELL'ENTE
AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE FONTI SPECIALI

IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO. (1)

(1) Questa opzione non è mai praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un “mero atto di indirizzo” (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti i detti provvedimenti amministrativi sono sempre oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 artt. 23/37 con modalità (integralmente in formato PDF/A testo ricercabile o per estrazione di dati da riportare in tabella anche a mezzo apposito programma in uso) e collocazioni diverse nell'ambito delle varie parti della sezione Amministrazione Trasparente a seconda della materia trattata/del contenuto.

Non sono soggette a pubblicazione obbligatoria le sole determinazioni dirigenziali afferenti la gestione civilistica dei lavoratori dipendenti in quanto non “provvedimenti amministrativi”.

IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO:

per mera pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

ovvero

anche ai fini dell'efficacia dell'atto/provvedimento, oltre che per pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013 o altra speciale disposizione normativa, nei soli seguenti casi:

a) “La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato, (...) sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi. (ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

b) “Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, (...). Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell'anno solare al medesimo beneficiario; (...)”(ai sensi dell'art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

c) In riferimento agli atti relativi ad uno degli “incarichi” disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA' resa (preventivamente o all'atto di conferimento dell'incarico) dall'incaricando/incaricato: “Comma 1. (.....) l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto. (...). Comma 3. Le dichiarazioni di cui ai commi 1 e 2 sono pubblicate nel sito della pubblica amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l'incarico. Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico.” (ai sensi dell'art. 20, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

d) La pubblicità dei soli seguenti provvedimenti amministrativi finali “atti di gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti” e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia degli atti stessi (ai sensi dell'art.39, commi 1 e 3 del D.Lgs. 33/2013)

PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO ON LINE
ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 ("atti e provvedimenti amministrativi")

X IL PRESENTE ATTO **VA** PUBBLICATO

Nell'attestare che il contenuto del presente atto è conforme alle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e a quelle del GDPR - General Data Protection Regulation - Regolamento UE 2016/679, nonché alle "Linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. Deliberazione del Garante n. 243 del 15.05.2014 in G. Uff. n. 134 del 12.06.2014).

IL PRESENTE ATTO **NON VA** PUBBLICATO (1)

(1) Questa opzione non è praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti detti atti hanno natura di "atti e provvedimenti amministrativi".

Relativamente alle determinazioni dei Dirigenti questa opzione è praticabile (può essere barrata) solo in caso di determinazioni dirigenziali non aventi natura provvedimento ma solo civilistica (atti adottati coi poteri del privato datore di lavoro) come analiticamente chiarito dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001: "2. Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici".

Il dirigente

Arch. Centanni Claudio
(atto sottoscritto con firma digitale)